



Vår saksbehandler
Dordi Aalbu

Referanse
DOAA/2022/594-6/A70

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Oppdal ungdomsråd		30.05.2022
Utvalg for helse og oppvekst		31.05.2022
Kommunestyret		23.06.2022

Endring av forskrift om ordensreglement for grunnskolen i Oppdal

Vedlegg

- 1 Vedtatt ordensreglement for grunnskolen
- 2 Referat fra møte i Samarbeidsutvalget Oppdal ungdomsskole 15.2.22
- 3 Utsendt høringsbrev 25.3.22
- 4 Høringsinnspill fra Elevrådet ved Oppdal ungdomsskole
- 5 Høringsinnspill Utdanningsforbundet Oppdal ungdomsskole
- 6 Høringsinnspill fra FAU Midtbygda Oppvekstsenter april 2022
- 7 FAU Aune Barneskole Høringsinnspill
- 8 Høringsuttalelse - elevråd Drivdalen oppvekstsenter

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Saksopplysninger

Saken gjelder endring av forskrift om ordensreglement for grunnskolen i Oppdal. Det foreslås å endre ordensreglementet slik at det ikke blir tillatt for ungdomsskolens elever å forlate skolens område i skoletida. For barneskolene er det allerede forbudt å forlate skolens område.

Skolen skal være et positivt sted å være for elever, lærere og andre ansatte. Et godt og trygt skolemiljø er en viktig forutsetning for at elever og lærere skal få mest mulig ut av tiden de tilbringer på skolen. Et ordensreglement med klare og forutsigbare regler, fundert på god folkeskikk og gjensidig respekt, er et viktig virkemiddel for å oppnå dette.

Ordensreglementet skal bidra til at elever, lærere og foreldre har en felles forståelse av hva som er ønsket oppførsel og adferd i skolehverdagen. Reglene skal reflektere hva skolen forventer av elevene, både i møte med lærere og medelever.

Opplæringslova § 9A-10 sier følgende om ordensreglement: «Kommunen skal gi forskrift om ordensreglement for den enkelte grunnskole, og fylkeskommunen skal gi forskrift om ordensreglement for den enkelte videregående skole. Reglementet skal gi regler om rettane og pliktene til elevane så langt dei ikkje er fastsette i lov eller på annan måte. Reglementet skal innehalde regler om orden og oppførsel, om kva tiltak som kan nyttast mot elevar som bryt reglementet, og om korleis slike saker skal behandlast.

Skolen kan berre nytte tiltak som er fastsette i ordensreglementet. Tiltaka skal ikkje innebære fysisk refsing eller annan krenkjande behandling. Før det blir teke avgjerd om tiltak, har eleven rett til å forklare seg munnleg for den som skal ta avgjerda.

Ordensreglementet skal gjerast kjent for elevane og foreldra. Kravet i forvaltningsloven § 38 første ledd bokstav c om kunngjering i Norsk Lovtidend gjeld ikkje».

Forskrifter reguleres av forvaltningsloven kap. VII. Alle som har interesse i saken har krav på å bli forhåndsvarslet og skal gis anledning til å uttale seg før en forskrift blir vedtatt, endret eller opphevet jf. § 37 annet ledd.

Gjeldende ordensreglement for grunnskolen i Oppdal ble vedtatt av Oppdal kommunestyre 18.10.2018. (Vedlegg 1). Det ble den gang tatt inn punkt 5.2 at regelen om å oppholde seg på skolens område bare skal gjelde for barneskolene. Bakgrunnen for at det fortsatt skulle være lov for ungdomsskoleelevene å forlate skolens område i friminutter var argumentasjon om manglende kantinetilbud og lite mulighet for variert aktivitet på ungdomsskolens område.

Kommunestyrets vedtok ordensreglementet 18.10.2018:

- 1. Forskrift om ordensreglement for grunnskolen i Oppdal vedtas med følgende endringer: Siste linje under pkt. 4.2. endres til «Elevenes rettigheter og plikter gjelder også på sosiale medier». Kulepunkt 4 under Pkt.5.2. endres til «holde seg på skolens område (gjelder barneskolene)»*
- 2. Kommunestyret vedtar at det i budsjettbehandling 2019 avsettes midler til skisseprosjekt for bygging av kantine på ungdomsskolen.*
- 3. Siste setning i punktene 5.2.1 – 5.2.7 strykes.*
- 4. Pkt, 5.2.8 endres til "Ansiktsdekkende plagg". Det er ikke tillatt å bruke ansiktsdekkende plagg i undervisningssituasjoner, jfr. sentrale bestemmelser.*

Etter 2018 er følgende tiltak gjennomført på Ungdomsskolens uteområde:

- Arbeidslivsfag har satt opp en gapahuk foran skolen.
- Arbeidslivsfag har produsert flere bord og benker ute.
- Kinahuske er satt opp nedenfor skolen.
- Det er inngått avtale med Aune barneskole om at pump-track kan benyttes av ungdomsskolens elever.
- Kunstgrasbanen er definert som innenfor skolens område, det foreligger muntlig avtale med Oppdal idrettslag om å benytte banen.

Oppdal Kulturhus KF og Oppdal ungdomsskole har laget et forslag om et kantinetilbud/ aktivitetstilbud til elevene på ungdomsskolen i påvente av bygging ny ungdomsskole. Dette blir behandlet i kommunestyret 2.6.22. Forslaget er behandlet i ungdomsrådet som stiller seg positive og formannskapetets innstilling til kommunestyremøte 2.juni er at denne løsningen vedtas.

Under pandemien ble det pga. smittevernrestriksjoner forbudt for elevene på ungdomsskolen å forlate skolens område. Skolen meldte tilbake om gode erfaringer denne perioden for skolemiljøet. Da smittevernrestriksjonene ble opphevet vinteren 2022 var det ønske fra ungdomsskolen at det fortsatt skulle være ulovlig å forlate skolens område.

Samarbeidsutvalget ved Oppdal ungdomsskole gjorde 15.2.22 følgende vedtak:

Det tas inn en ny regel i ordensreglementet: Det er ikke lov å forlate skolens område i skoletida (vedlegg 2).

Etter møtet i samarbeidsutvalget ble det avklart at en slik endring i ordensreglementet må gjøres i Oppdal kommunes forskrift om ordensreglement i grunnskolen. I følge kommunens delegeringsreglement er det kommunestyret som vedtar forskrift om ordensreglement. Samarbeidsutvalgets vedtak ble derfor opphevet og saken blir nå lagt fram for kommunestyret til behandling.

Forslaget fra kommunedirektøren er å endre pkt. 5.2. ved å stryke (*gjelder barneskolene*) og tilføye nytt pkt. 5.2.9 *Skolens område: Det er ikke tillatt å forlate skolens område uten tillatelse.*

Forslaget til endring er drøftet med rektorene og sendt på høring til skolene, elevråd, FAU og fagorganisasjonene (vedlegg 3) og det er innkommet 5 høringsinnspill.

Vedlegg nr.	Høringsinstans	Sammenfatning av uttalelsen
4	Elevrådet ved Oppdal ungdomsskole	<p>Elevrådet har listet opp argumenter for og imot at elevene får forlate skolens område i friminuttene.</p> <p>Frihet, flere muligheter i friminuttene, mulighet til å være inne og kunne kjøpe mat er positivt. Negative sider er pengebruk, usunn mat, kommer for sent, overlatt til seg selv og ikke alle har noen å gå sammen med.</p>
5	Utdanningsforbundet, klubben v/Oppdal ungdomsskole	<p>Utdanningsforbundet,klubben ved Oppdal ungdomsskole ønsker sterkt en endring av ordensreglementet.</p> <p>Deres begrunnelse er:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Positive erfaringer fra pandemien • Kosthold og matvaner • Ro over matsituasjonen når ikke elevene skynder seg for å gå på sentrum • Barnefattigdom og sosial ulikhet • Vanskeligere å håndheve mobilfri skole • Trygt skolemiljø • Inkludering • Ansvar for elevene
6	FAU Midtbygda oppvekstsenter	<p>Styret i FAU Midtbygda Oppvekstsenter ønsker med høringsinnspillet å legge press på rammene rundt, spesielt at det blir kantine på ungdomsskolen. Ingen forskriftsendring før 5 punkt blir tatt til vurdering:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kantine 2. Konsekvenser. .Er det gjort en vurdering av konsekvensene dersom endringen innføres før kantine er på plass, eller vil alle elevene enkelt og greit spise brødiskiva si på skolen? Vil det være mange og flere lærere ute som deltar i lek/ aktiviteter og organiserer elevene? 3. Skolens uteområde Er den en handlingsplan på uteområdet og har elevene det de trenger. 4. Hva sier elevene? Det viktigste punktet i tillegg til å etablere kantine. 5. Politisk engasjement Tydelig satsing på en helsefremmende skole med lokal politisk forankring og press fra miljøretta helsevern. <p>Vi sier ikke at det er riktig at barna får dra til sentrum, men det skulle bare mangle at elevene har ei kantine og at den kommer på plass etter så mange tiår med planlegging- før en forskriftsendring.</p>
7	FAU Aune barneskole	<p>FAU Aune Barneskole vil med høringsinnspillet si at en endring av forskrift om ordensreglement for elever i grunnskolen i Oppdal kommune forutsetter at Oppdal Ungdomsskole blir tilgodesett med midler og ressurser for å utbedre det fysiske skolemiljøet.</p> <p>Vi mener det er lite hensiktsmessig at ungdomsskoleelever går på sentrum i skoletiden, og ønsker at de skal holde seg på skolens område fordi det er der de ønsker å være, ikke fordi de ikke tillates å forlate området.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Hva ønsker elevene for sitt skoleområde? Kartlegges og legges til grunn for investeringer. Hør gjerne også med skoleledelse og lærere som har erfaring med og ansvaret for elevene. 2.Kantinelokaler. Lokaler for sosialt samvær, inneaktiviteter og muligheten for å både spise egen mat og kjøpe mat. Gjerner lokaler som kan sambrukes med ungdomsklubb og/eller kulturskole utenom skoletid. 3. På lang sikt – prosjektering av ny ungdomsskole med

		samlingspunkter og myldreområder for Oppdals flotte ungdommer. Kantine som et felles samlingspunkt i et midten av et signaturbygg med et misunnelsesverdige uteområde må være noe å strekke seg etter for Oppdal kommune.
8	Elevrådet ved Drivdalen oppvekstsenter	Elevene ved Oppdal ungdomsskole bør få lov til å gå på Auna i friminuttene inntil det er kommet på plass kantine. Konklusjon: Elevrådet mener at endringen av forskriften bør tre i kraft etter at det er kommet på plass en kantineordning for elevene ved u-skolen.

Miljøfaglig vurdering

En har erfart at ungdomsskoleelevenes turer til sentrum medfører noe forsøpling.

Landbruksfaglig vurdering

Ikke aktuelt

Folkehelsevurdering

Et inkluderende og trygt psykososialt skolemiljø er svært viktig for elevenes helse både her og nå, men også videre i livet. Muligheten til å gå på butikker i matfriminuttet fører ofte til uheldig kosthold og matvaner.

Vurdering

Ingen av høringsinstansene stiller seg i utgangspunktet negative til et forbud om å forlate skolens område, men flere mener at ungdomsskoleelevene må få et kantinetilbud før en slik endring i ordensreglementet gjennomføres. Det framholdes også fra flere at ungdomskolens uteområde bør utbedres først og at det må legges til rette for varierte aktiviteter i friminuttene.

Forslaget til kantineløsning fra Oppdal kulturhus KF og Oppdal ungdomsskole som er behandlet i ungdomsrådet og formannskapet ivaretar etter kommunedirektørens oppfatning i stor grad behovet for mer varierte aktiviteter i friminuttene. Forslaget innebærer også salg av enkel mat og drikke.

Kommunedirektøren er innforstått med at denne løsningen ikke gir et fullverdig kantinetilbud og ikke er optimal. På den annen side veier argumentene om trygt og godt skolemiljø og fysisk sikkerhet. Skolens ansvar for elevenes psykososiale skolemiljø er skjerpet de senere årene. Skolens ansatte har etter opplæringsloven § 9A plikt til å følge med, gripe inn, varsle, undersøke og sette inn tiltak hvis det er mistanke om at en elev ikke har det trygt og godt på skolen. Denne aktivitetsplikten er svært krevende å kunne oppfylle når mange av elevene forlater skolens område i skoletida.

Kommunedirektøren vil også påpeke skolens ansvar for elevenes sikkerhet i skoletida. Her er spesielt kryssing av riksveg-70 en risiko.

Kommunedirektøren konkluderer med at ordensreglementet bør endres slik det er foreslått med virkning fra skolestart høsten 2022.

Kommunedirektørens tilråding

Kommunestyret vedtar følgende endringer i forskrift om ordensreglement for grunnskolen i Oppdal:

1. Setningen (gjelder barneskolene) i pkt. 5.2. strykes
2. Nytt punkt 5.2.9 *Skolens område: Det er ikke tillatt å forlate skolens område uten tillatelse.*

Endringen trer i kraft fra 1.8.2022.