



Vår saksbehandler  
Sjur Vammervold

Referanse  
SJVA/2021/15-19/223

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Formannskapet		
Kommunestyret		

## Behandling av søknad om økonomisk støtte til tidtakerbu

### Vedlegg

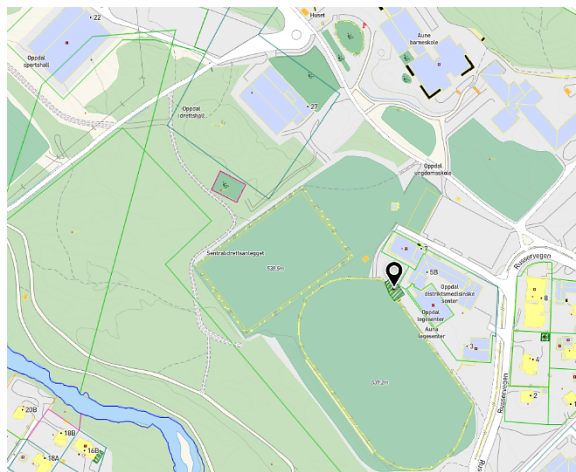
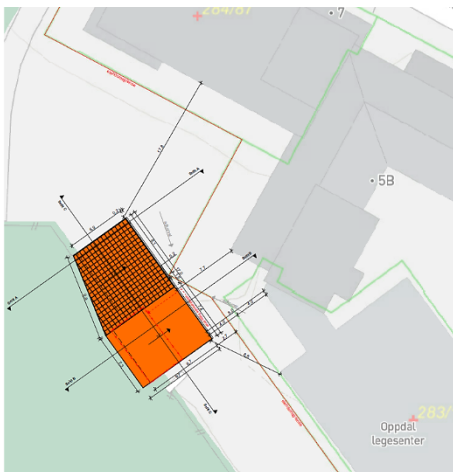
- 1 Søknad fra Oppdal IL
- 2 Orientering om fremtidig drift av bygg ved idrettsbanen
- 3 Uttalelse Oppdal idrettsråd 28.11.18
- 4 Arealbruksplan
- 5 Innspill fra representant for barn og unge

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

### Saksopplysninger

Oppdal kommune har mottatt søknad fra Oppdal idrettslag om tilskudd til ny tidtakerbu ved sentralidrettsanlegget. Det søkes om et tilskudd på kroner 700 000,-. Søknaden er supplert med et tilleggsskriv datert 27.05.2021 der drift av tidtakerbua konkretiseres. Ett av de tre toalettene ønskes driftet av kommunen. Bygget for øvrig skal eies og driftes av Oppdal IL. Denne saken omhandler derfor en avklaring på fremtidig drift av toalettene i tillegg til søknad om tilskudd.

I søknaden opplyser idrettslaget at man over tid har sett behov for et lager, sekretariat, og speakerbu ved idrettsanlegget. Tidligere tidtakerbu var i dårlig forfatning og bruksverdien var så og si fraværende. Denne er nå revet av sikkerhetshensyn. Som en kompensasjon for dette har idrettslaget måttet ty til innleie av containere til lager. I utarbeidelsen av prosjektet, har følgende behov stått i sentrum; toalettfasiliteter, lager, sekretariat og speakerfasiliteter. Bygget skal inneholde to lagerrom, tre toaletter, to tidtakerrom, møterom/arkiv og veranda. Plassering er på samme sted som gammel tidtakerbu sør-vest for ODMS:



OIL har mottatt nødvendige tillatelser tilknyttet byggesak og rett til bruk av kommunal grunn. Se for øvrig vedlagte tegninger.

Søker peker videre på at tiltaket er godt forankret i ulike instanser. Oppdal idrettsråd og Oppdal IL har begge prioritert tiltaket. Videre er bygget i handlingsplanen til Oppdal kommunes delplan for idrett og fysisk aktivitet 2019-2023 med prioritet sju. Tiltaket i delplanen gjaldt i utgangspunktet rehabilitering til et lavere beløp.

Totalkostnaden ved tiltaket er budsjettert til kroner 4,4 millioner inkl. mva. Finansiering er tenkt gjennom kommunal støtte, spillemidler, gaver og sponsorat, egenkapital og låneopptak. Det er ikke foretatt et låneopptak på nåværende tidspunkt, og det redegjøres for at dette vil skje gjennom vedtak i styret etter at inngåtte avtaler for offentlig støtte, spillemidler, og sponsorat er i orden. I søknaden beskrives kostnadsbildet som relativt forutsigbart, og med en lav risiko for kostnadsoverskridelser. Det er lagt inn kroner 210 000,- (5 prosent) til uforutsette kostnader/kostnadsoverskridelser.

Den største finansieringsposten er spillemidler. Idrettslaget har enda ikke søkt om dette, og kan tidligst søke høsten 2021 med påfølgende svar senvåren 2022. Sentrale vilkår for å få godkjent søknad er rett til bruk av grunn i 30 år, tiltaket må være fullfinansiert, og anlegget må være i kommunens plan for idrett og fysisk aktivitet. Tiltaket er berettiget til tilskudd gjennom spillemiddelordningen, men så fremt man ikke har mottatt tilsagn fra Fylkeskommunen er det ingen garanti for å motta spillemidler. Spillemiddelbeløpet det budsjetteres med er avklart med fylkeskommunen og er reelt. Idrettslaget har videre lagt til grunn en forskuttering av spillemidler fra Oppdal kommune. Dette må i så tilfelle behandles av kommunestyret, og i henhold til kommunens praksis, så må det foreligge en godkjent søknad om spillemidler først. Godkjent søknad kan tidligst foreligge senvåren 2022. Forskuttering kan også skje via bank. Se for øvrig budsjettet i sin helhet:

Finansieringsplan for bygg ved idrettsbanen			
Hva	Forklaring	Beløp	Sum
Totalentreprise inkl mva (tilbud fra Olav Solberg) datert 06.10.2020		kr 4 180 801	
Rivningskostnader eksisterende bygning	1	kr 50 000	
Finansieringskostnader i byggeperioden 5%	2	kr 62 712	
Inventar og innredning		kr 120 000	
<b>Totale kostnader</b>	<b>3</b>		<b>kr 4 413 513</b>
Kommunal støtte	4	kr 700 000	
Spillemidler		kr 1 393 600	
Gaver		kr 250 000	
Sponsorat		kr 250 000	
Egne midler		kr 983 753	
Låneopptak	5	kr 836 160	
<b>Total finansiering</b>			<b>kr 4 413 513</b>
Sum			-kr 0

Til den kommunale støtten foreligger følgende kommentar: «Styret legger til grunn at toalettfasiliteter ved idrettsanlegget er et kommunalt anliggende og ber derfor kommunen om å bidra med andel av kostnaden av prosjektet som budsjettert». I dag drifter kommunen offentlige toaletter ved Vang, Kullsjøen og Rauøra. Av andre toaletter i rimelig nærhet til idrettsanlegget, er den kommunale idrettshallen det nærmeste tilbudet. Denne er imidlertid stengt for allmenheten med mindre man har booket tid til trening eller kamp i hallen. En åpning av idrettshallens toaletter for allmenheten åpner opp for fri flyt av folk i hele hallen. Kulturhuset har lang åpningstid og offentlige toaletter, men ligger for langt unna. Det er med andre ord ingen offentlige toaletter i området.

I forbindelse med arealbruksplanen for sentralskoleanlegget vedtatt av kommunestyret er toalettforholdene omtalt (sak 17/49). Oppdal idrettsråd kom i forbindelse med planarbeidet med følgende innspill: «Toalett/sanitæranlegg i umiddelbar nærhet til idrettsanlegget er prekært og bør prioriteres høyt. OIL Fotball har også et sterkt ønske om et klubbhus som kan kobles sammen med dette. Plasseringen til den gamle tidtakerbu er svært godt egnet til dette formålet.». Følgende uprioriterte tiltak ligger derfor i arealbruksplanens handlingsplan: «Tidtakerbu erstattes med klubbhus med toalettmuligheter». Videre har kommunestyret omtalt toalettforholdene i området i forbindelse med byggingen av nye Oppdal Distriktsmedisinske Senter (ODMS). I k-sak 18/23 gjorde kommunestyret følgende vedtak:

*«I forbindelse med at ODMS AS skal bygge lokaler til fastleger og legevakt vil kommunestyret be rådmannen om en snarlig vurdering av mulighetene, herunder kostnader, for å sikre nødvendige lokaler i kjelleretasjen til lager, toalett og kiosk for det kommunale sentralidrettsanlegget. Alternativt vurdere bygging av uinnreda full kjelleretasje i påvente av fullfinansiering av slike lokaler. For å sikre at denne vurderingen ikke forsinker utbyggingen ber kommunestyret om at vurderingen legges fram for kommunestyret til behandling i førstkommande møte den 26. april 2018.»*

I forkant av denne saken ble det utarbeidet planskisser som viser hvordan kjelleren kan innredes med toaletter og garderober. Disse ble utarbeidet av Troll arkitekter i samarbeid med Oppdal Idrettslag. Kostnadene ved en ferdig innredet kjeller ble den gang satt til 6,65 mill. eks. mva. Uinnredet kjeller ble estimert til en kostnad på kroner 3,5 mill. eks. mva.

I sak 18/52 – årsregnskap og årsmelding 2017 – kom saken opp på nytt, og kommunestyret gjorde følgende vedtak:

*«Kommunestyret ber om at det inngås avtale med Vekst AS om at kjelleren seksjoneres ut, slik at den eies av Oppdal kommune jf. alternativ 1 i rådmannens notat av 23. mai. 18. Kommunestyret vedtar at det avsettes 3 500 000 til generelt disposisjonsfond. Samtidig vedtar kommunestyret at bygging av kjeller til en kostnad på kr. 4 375 000. Dette finansieres på følgende måte:  
Bruk av generelt disposisjonsfond: 3 500 000  
Momskompensasjon: 875 000»*

Vedtaket ovenfor gjelder bygging av en uinnredet kjeller. Senere samme år kom saken opp på nytt i forbindelse med søknad om tilleggsfinansiering av legesenteret (k-sak 18/105). Kommunestyret opprettholdt vedtaket om å bygge uinnredet kjeller til ovennevnte sum, men endret finansieringen til å også omfatte låneopptak. I etterkant av saken (28.11.2018) mottok Oppdal kommune brev fra Oppdal idrettsråd vedrørende saken. Idrettsrådet uttaler følgende:

*«Det er en uheldig praksis at barn og unge som benytter idrettsanleggene må benytte friområder rundt anleggene til "toalett". Det er i dag ikke tilrettelagt for å benytte toalett i tilknytning til anleggene da idrettshallen kun er åpen ved utleie til trening og ved enkelte arrangement. Med det store aktivitetsnivået som i dag er rundt idrettsanleggene anser idrettsrådet det som helt nødvendig at det legges til rette for lett tilgang til toalettfasiliteter i umiddelbar nærhet til anleggene. Oppdal idrettsråd mener dette er et kommunalt ansvar.»*

Det vises for øvrig til vedlagte uttalelse fra Oppdal idrettsråd.

Siden den gang er kjelleren bygd og seksjonert ut til Oppdal kommune. Per dags dato står den uinnredet. Garderober i kjelleren ble av idretten vurdert som unødvendig da eksisterende tilbud i idrettshaller og kulturhus er tilstrekkelig.

Oppdal kommunes representant for barn og unge ble bedt om å uttale seg til saken, og har sendt følgende innspill:

*Politisk representant i saker som berører barn stiller seg positiv til søknaden fra Oppdal IL om kommunal støtte for å få etablert ny tidtakerbu med toalettfasiliteter. Området er viktig for den organiserte aktiviteten blant barn og unge, men også for den uorganiserte idretten som foregår ved skateanlegget. Det er i planskissene tegnet inn to toaletter i tillegg til en HC. Det stilles spm med om dette er tilstrekkelige fasiliteter beregnet på totalbruken av området, her bør også skateanlegget medregnes.*

*Politisk representant tar ikke stilling til størrelsen på den økonomiske søknaden eller hvem som har ansvaret for drift og vedlikehold av anlegget, herunder toalettfasiliteter. Det er derimot nærliggende å tenke at dette må være et fellesansvar mellom kommune og de idrettslag som tilbyr aktivitet i området.*

For øvrig vises det til vedlagte søknad med vedlegg.

## **Miljøfaglig vurdering**

Ingen vesentlige hensyn.

## Landbruksfaglig vurdering

Ingen vesentlige hensyn.

## Folkehelsevurdering

Se under.

## Vurdering

Idrettslaget begrunner søknaden til kommunen med at det er et kommunalt ansvar å tilrettelegge for toaletter i området. Som vist til i saksopplysningene er ikke kommunen forpliktet til å tilrettelegge for toaletter for offentligheten, men kommunestyret har i flere sammenhenger omtalt toalettbehovet i området. Mest førende er tiltaket som ligger i handlingsplanen til arealbruksplanen for sentralskoleanlegget. Arealbruksplanen er en temaplan, men sender samtidig signaler om ønskede tiltak i området fra kommunestyrets side. Kommunen er en aktør i området som grunneier og med flere kommunalt eide idrettsanlegg, skoler, samt kulturhus. Området er svært mye brukt av barn og unge gjennom organisert og uorganisert aktivitet. Videre brukes området hele året, med hockey og langrenn vinterstid, og fotball, skating, sykling, friidrett, lek mm. sommerstid. Det er med andre ord tidvis svært stor ansamling av barn og unge og voksne i området, spesielt på sommerhalvåret. Dette krever en toalettløsning i området, og kommunedirektøren anerkjenner og ser behovet for offentlige toaletter i området.

Knyttet til søknadens finansieringsplan er det enkelte usikkerhetsmomenter. Basert på søknaden er det egenkapital og enkelte sponsorbidrag som er bekreftet, og det er søkt bank om låneopptak. Som vist til i saksopplysningene er det søknad om spillemidler og kommunalt tilskudd som er uavklart på søknadstidspunktet. Det hefter derfor fortsatt en usikkerhet tilknyttet gjennomføringen av prosjektets finansiering. Et eventuelt tilskudd fra Oppdal kommune bør derfor gis som et tilsagn med forutsetning om at resten av finansieringen kommer på plass. Finansieringsplanen har ikke inkludert momskompensasjon. De senere år har søker mottatt full refusjon på søknader om momsrefusjon ved bygging av idrettsanlegg. Dette kan derfor utgjøre en stor finansieringspost for søker (ca. Kr. 880.000). I og med at momskompensasjon er en søknadsbasert ordning kan ikke dette brukes som finansiering i en spillemiddelsøknad.

Som det vises til i søknaden, har idrettslaget et stort behov for klubblokaler. Lager, møterom og areal for speaker- og tidtakerfunksjon vil lette idrettslagets arbeid. Som vist til i saksopplysningene leier idrettslaget i dag en container til utstyrlager. En bedring i idrettslagets arbeidsforhold vil sannsynligvis komme medlemmene i idrettslaget til gode og dermed komme en stor mengde barn og unge til gode. I et folkehelse- og idrettsperspektiv vurderes hele tiltaket som etterlengtet. At idrettslaget nå kan få areal for lager, arkiv, og møterom kan være av stor nytte for klubben. Det er naturlig at et idrettslag med et så stort medlemstall som Oppdal IL har en møteplass og gode fasiliteter å drifte klubben fra. Gode fasiliteter legger et grunnlag for videre drift og utvikling av klubben som helhet. På bakgrunn av en samlet vurdering ønsker kommunedirektøren å støtte tiltaket. Vedtaket begrunnes i tiltakets effekt på barn og unge, en løsning på toalettforholdene i området, og betydningen tiltaket vil ha for idrettslaget og området som helhet.

Som vist til i saksopplysningene, ønsker idrettslaget at kommunen drifter ett av toalettene. Det er ikke avsatt midler til dette hverken i budsjett eller handlingsplan. En eventuell finansiering av dette må i så tilfelle avklares gjennom budsjett og handlingsplan. Fra kommunedirektørens side er det med andre ord ikke mulig å ta ansvar for drift av toalettene på nåværende tidspunkt innenfor gjeldende rammer av hensyn til både ansattressurser og utgiftsøkningen det medfører. Kommunedirektøren ønsker derfor å peke på at det også finnes andre løsninger for drift av toalettene, for eksempel gjennom innleie av private. Dette har imidlertid en kostnad hvis dekning må avklares. Skal kommunen drifte toalettet er det helt nødvendig at budsjetttrammene økes med et beløp som tilsvarer beregnede årlige kostnader med å drifte toalettet. Det antas at tilsyn med toalettene bør utføres to ganger per dag i sommerhalvåret med vask minst en gang per dag. I vinterhalvåret er aktiviteten lavere og behovet noe mindre. Antatt kostnad per år er på kroner 280 000,-. Av erfaring på andre toaletter må det sannsynligvis påregnes en betydelig mengde slitasje, og at hærverk kan forekomme.

Kommunedirektøren er av den oppfatning at særlig tiltak som fører til faste årlige driftsutgifter bør følge ordinær prosedyre gjennom handlingsplan og påfølgende budsjett. Tiltaket bør vurderes opp mot andre ønskede tiltak som er spilt inn gjennom handlingsplanen. Det er ikke midler i budsjettet for 2021 til tiltaket.

Når det gjelder engangstilskuddet til bygging av tidtakerbu vil kommunedirektøren tilrå at Oppdal kommune gir tilskudd som omsøkt. Tilskuddet foreslås finansiert ved bruk av infrastrukturfondet. Tilskuddet gis under forutsetning av at tiltaket fullfinansieres og får godkjent sin spillemiddelsøknad.

### **Kommunedirektørens tilråding**

1. OIL sin søknaden om tilskudd til tidtakerbu imøtekommes. Tilskuddet innarbeides i budsjettet for 2022, og finansieres slik:

Konto	Beløp
Infrastrukturfondet - 19401.484.	-700 000
Idrett og fritid - tilskudd til lag og foreninger – 14702.484.	700 000

2. Tilskuddet imøtekommes med følgende vilkår:

Tilskuddet utbetales etter innsendt regnskap for tiltaket. Det forutsettes at tiltaket fullfinansieres og får godkjent sin spillemiddelsøknad.

3. Spørsmål om Oppdal kommunes involvering i renhold og øvrig drifts- og vedlikeholdsansvar for toalettet, avklares i forbindelse med behandling av handlingsplan 2023-2026 og budsjett 2023.